

CONSTRUCCIÓN POLÍTICA Y TÉCNICA DE LA LEY

Negociación
Deliberación

M. Alejandra Svetaz

Construcción de la ley

La ley es el producto final de un proceso que tiene su origen en una demanda social y en el que se interrelacionan dos funciones básicas que desarrollan de manera diferenciada:

- a) el decisor político y
- b) el técnico.

Construcción política de la ley

- Interpretación de la demanda
- Presentación del proyecto
- Tratamiento en Comisiones y Plenario

A través de las distintas etapas la decisión política individual se transforma en voluntad de un cuerpo colegiado, modificándose a fin de lograr una norma consentida por todos

Construcción técnica de la ley

El técnico legislativo debe:

- **crear un texto que refleje con precisión, claridad y simplicidad la voluntad política**
- **atender cuestiones de estructura, redacción, lógica interna y dinámica**

Técnico y legislador deben trabajar en una estrecha relación de confianza mutua

El técnico no debe invadir por ninguna razón el ámbito de la decisión política

Construcción política y técnica de la ley

Requiere de:

- Información actualizada y completa
- Estructuras de asesoramiento que procesen dicha información, la transformen en conocimiento útil y respondan en forma oportuna y confiable

El nivel de información y de conocimiento fortalece la legislatura y es garantía de su independencia

¿CÓMO SE CONSTRUYE LA DECISIÓN POLÍTICA?

Distintos factores concurren en el proceso de toma de decisiones:

- **Factores personales**
- **Información y asesoramiento externo**
- **Información y asesoramiento interno**
- **Recursos técnicos / Nuevas tecnologías**

¿CÓMO SE CONSTRUYE LA DECISIÓN POLÍTICA?

- Conocimientos que derivan de sus propias vivencias como hombre y ciudadano (estudiante, sujeto pasivo de los medios de comunicación masiva, votante, etc.)
- Conocimientos acerca de su distrito, de las características de sus representados, de sus conflictos e intereses
- Conocimientos expertos y legos derivados de su formación profesional y su actividad laboral
- Conocimientos generales de las necesidades e intereses de grupos y comunidades
- Su formación ética
- Su ideología
- Saberes adquiridos a lo largo de su actividad política y parlamentaria.

¿CÓMO SE CONSTRUYE LA DECISIÓN POLÍTICA?

A partir de las propias percepciones sobre la situación

“Los modelos o mapas que creamos en el proceso de vivir están basados en nuestras propias experiencias y, debido a que algunos aspectos de nuestras experiencias nos serán únicos, ciertos aspectos de nuestro modelo del mundo serán exclusivos de cada uno de nosotros. Estas diferencias garantizan que cada uno de nosotros tenga un modelo del mundo que de alguna manera será diferente del modelo de otra persona” (Bandler Richard y Grinder John)

¿CÓMO SE CONSTRUYE LA DECISIÓN POLÍTICA?

Factores personales

MÁS

información y asesoramiento externo

Fuentes: ciudadanos, OSCs, lobbies, gobierno

Es información y asesoramiento sesgado. El legislador y técnico deben identificar las fuentes y extraer lo sustancial si se ajusta a la decisión

¿CÓMO SE CONSTRUYE LA DECISIÓN POLÍTICA?

Factores personales

MÁS

información y asesoramiento interno

**Fuente: Organismos internos de asesoramiento
(asesoramiento mixto descentralizado)**

¿CÓMO SE CONSTRUYE LA DECISIÓN POLÍTICA?

Factores personales

MÁS

información y asesoramiento externo e interno

MÁS

Recursos técnicos: Listas de verificación

Listas de verificación: serie de preguntas facilitan y guían el proceso de reflexión previo a la toma de decisión sobre un asunto legislativo

¿CÓMO SE CONSTRUYE LA DECISIÓN POLÍTICA ?

Recursos técnicos - Listas de verificación

- ¿Es necesario legislar para dar solución al problema?
- ¿Se ha interpretado correctamente la demanda?
- ¿Cuál es el problema planteado?
- ¿Existen otras alternativas de solución?
- ¿Es preciso actuar ahora?
- ¿Qué ocurrirá si no se resuelve nada ahora?
- ¿Cuáles son las personas y sectores afectados?
- ¿Es razonable la relación costos beneficios?

¿CÓMO SE CONSTRUYE LA DECISIÓN POLÍTICA ?

¿Con qué grado de autonomía decide el legislador respecto de sus representados?

Legislador delegado/mandatario

Legislador fiduciario/independiente

¿CÓMO SE CONSTRUYE LA DECISIÓN POLÍTICA ?

¿Podemos hablar de calidad de la decisión política?

¿CÓMO SE FORMA LA DECISIÓN POLÍTICA?

Una decisión política es de “buena calidad” cuando resulta:

- **ADECUADA** para resolver el problema social que la motivó
- **OPORTUNA** en el tiempo
- **ÉTICAMENTE ACEPTABLE**
- **VIABLE** en su aplicación y
- tiene **FORTALEZA**, es:
 - **CONSENSUADA** políticamente y
 - **APOYADA** por la población.

(Fermín Pedro Ubertone)

¿CÓMO SE FORMA LA DECISIÓN POLÍTICA ?

El objetivo del Poder Legislativo es “producir acuerdos, leyes que sean acuerdos realizados entre las partes en conflicto... Las leyes son acuerdos temporarios que pueden ser revisados cuando ya no sean más apropiados”.
(Antonio Carlos Pojo Do Rego)

¿CÓMO SE CONSTRUYE LA DECISIÓN POLÍTICA ?

Decisión política APOYADA POR LA POBLACIÓN

Instancias formales

- Iniciativa legislativa particular
- Iniciativa legislativa popular
- Consulta popular
- Audiencias públicas
- Elaboración participativa de normas
- Agenda legislativa priorizada

Instancias informales

¿CÓMO SE ALCANZA EL CONSENSO?

- 1. De la iniciativa individual a la decisión colectiva**
- 2. Negociación en las comisiones**
 - Situaciones no conflictivas**
 - Situaciones conflictivas**
- 3. Negociación y resolución en el Plenario**

¿Por qué el término “negociación”?

“Proceso de comunicación entre personas que tienen que tomar una decisión respecto a un tema o cuestión que los involucra, escuchándose y atendiendo a los intereses de las partes más allá del ejercicio del poder”

(Francisco Diez)

NEGOCIACIÓN LEGISLATIVA

- Tiene lugar en **DISTINTOS ESPACIOS:**

Comisiones, Bloques, Plenario

- Presenta **ESPECIALES CARACTERÍSTICAS:**

- Sus actores son electos por el pueblo, lo representan y deciden en interés común
- Sujeta a reglas preestablecidas
- Es un proceso, secuencia de actos, generalmente sin plazos, aunque puede enfrentar urgencias

NEGOCIACIÓN LEGISLATIVA

- El conflicto **se resuelve:**
 - Conciliando intereses
 - A favor de quién tenga el derecho
 - A favor de quién ejerza el poder

NEGOCIACIÓN LEGISLATIVA

Generalmente.....

- En el Plenario se resuelve el conflicto a favor de quién tenga el derecho o quien detente el poder (salvo Cámara en Comisión)
- En las Comisiones se resuelve conciliando intereses a través del

MÉTODO DELIBERATIVO

NEGOCIACIÓN LEGISLATIVA



NEGOCIACIÓN LEGISLATIVA

COMISIONES

**Presupuestos mínimos de la
deliberación democrática**

**Reglas previas
Libertad de expresión
Agenda
Información
Participación
Deliberación razonada
Acuerdo**

NEGOCIACIÓN LEGISLATIVA

COMISIONES

Recomendaciones para una Negociación Eficaz y Eficiente

- A. Preparar el contexto de la negociación
- B. Atender muy especialmente a la ética en la negociación
- C. Definir la metodología de la negociación
- D. Registrar el proceso de la negociación
- E. Consolidar el proceso de comunicación

(Gerardo Le Chevallier)

NEGOCIACIÓN LEGISLATIVA

CONSOLIDAR EL PROCESO DE COMUNICACIÓN

- Escuchar atentamente
- Solicitar que se repitan las ideas si hay alguna ambigüedad o incertidumbre
- Prestar mucha atención a los argumentos de la otra parte
- Hablar de forma que la otra parte pueda entender lo que decimos
- Simplificar y concretar las ideas
- Considerar a la otra parte como un colega y tratar de formular con él una opinión conjunta
- Hablar de manera positiva
- Separar las personas de los problemas
- Cuando entran en conflicto valores, mantener un criterio objetivo
- Ser tolerante y respetuoso

(William Ury)

NEGOCIACIÓN LEGISLATIVA

PASAR DEL DEBATE AL DIÁLOGO

DEBATE

- Suponer que existe una respuesta correcta y que uno la tiene.
- Tratar de demostrar que el otro está equivocado (combativo)
- Ver dos lados de un solo tema
- Tratar de ganar
- Escuchar para encontrar fisuras y armar argumentos en contra

DIÁLOGO

- Asumir que mucha gente tiene partes de la respuesta
- Trabajar hacia un entendimiento común (colaborativo)
- Ver todos los lados de un tema
- Tratar de explorar una base común
- Escuchar para entender, encontrar significado y acuerdo

(Mark Gerzon)

NEGOCIACIÓN LEGISLATIVA

PASAR DEL DEBATE AL DIÁLOGO

DEBATE

- Defender nuestras suposiciones como verdades
- Defender nuestro propio punto de vista en contra del de los otros
- Buscar puntos débiles en la posición de los otros
- La generación de un ganador y un perdedor desalienta futuras discusiones
- Se busca una conclusión o voto que ratifique la propia posición

DIÁLOGO

- Revelar y revisar nuestras suposiciones
- Admitir que las ideas de los otros pueden mejorar las propias
- Buscar fortalezas y valores en la posición de los otros
- Se mantiene el tema abierto incluso después de finalizada la discusión formal
- Se descubren nuevas opciones, no se busca un cierre

(Mark Gerzon)

NEGOCIACIÓN LEGISLATIVA

PLENARIO

En el debate en el Pleno es aconsejable:

- contestar ideas no atacar personas,
- evitar las exageraciones,
- no expresar desacuerdo con respecto a verdades obvias,
- dar razón de fuentes y estadísticas,
- no presentar opiniones como hechos,
- fortalecer lo positivo,
- controlar el tono de voz y los gestos,
- priorizar la relación humana al triunfo en el debate y
- respetar las reglas del debate: turnos de la palabra y tiempos.

NEGOCIACIÓN LEGISLATIVA

MARÍA ALEJANDRA SVETAZ

¡GRACIAS!

icytelarg@gmail.com